



---

TEXTOS APROBADOS

*Edición provisional*

---

**P8\_TA-PROV(2019)0205**

**Situación de los derechos humanos en Guatemala**

**Resolución del Parlamento Europeo, de 14 de marzo de 2019, sobre la situación de los derechos humanos en Guatemala (2019/2618(RSP))**

*El Parlamento Europeo,*

- Vistas sus Resoluciones, de 15 de marzo de 2007 sobre Guatemala<sup>1</sup>, de 11 de diciembre de 2012 sobre el proyecto de Decisión del Consejo relativa a la celebración del Acuerdo por el que se establece una Asociación entre la Unión Europea y sus Estados miembros, por un lado, y Centroamérica, por otro<sup>2</sup>, y de 16 de febrero de 2017 sobre Guatemala, en particular la situación de los defensores de los derechos humanos<sup>3</sup>,
- Vista la visita de su Subcomisión de Derechos Humanos a México y Guatemala de febrero de 2016 y su informe final al respecto,
- Visto el informe de la Delegación para las Relaciones con los Países de la América Central tras su visita a Guatemala y Honduras del 16 al 20 de febrero de 2015,
- Visto el informe de la Delegación para las Relaciones con los Países de la América Central tras su visita a Guatemala del 28 de octubre al 1 de noviembre de 2018,
- Vista su Resolución, de 25 de octubre de 2016, sobre la responsabilidad de las empresas por violaciones graves de los derechos humanos en terceros países<sup>4</sup>,
- Visto el Programa Indicativo Plurianual para Guatemala 2014-2020, y su compromiso para contribuir a la solución de los conflictos, la paz y la seguridad,
- Vistos los programas de apoyo de la Unión en favor del sector de la justicia en Guatemala, en especial SEJUST,
- Vistas las Directrices de la Unión sobre defensores de los derechos humanos y el Marco estratégico de la UE sobre derechos humanos, que se compromete a colaborar con los

---

<sup>1</sup> DO C 301 E de 13.12.2007, p. 257.

<sup>2</sup> DO C 434 de 23.12.2015, p. 181.

<sup>3</sup> DO C 252 de 18.7.2018, p. 196.

<sup>4</sup> DO C 215 de 19.6.2018, p. 125.

defensores de los derechos humanos,

- Visto el Programa de acción anual de la Unión en favor de Guatemala de 2018 para el crecimiento económico sostenible e integrador de la zona fronteriza de Guatemala y sus inmediaciones, y en apoyo de la ampliación del mandato de la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG),
- Vista la firma del acuerdo de asesoramiento entre la CICIG y la Corte Suprema de Guatemala en agosto de 2017,
- Vista la declaración del portavoz del Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE), de 2 de septiembre de 2018, acerca de la decisión del Gobierno guatemalteco de no renovar el mandato de la CIGIC,
- Vista la carta conjunta, dirigida al presidente de Guatemala el 6 de abril de 2018 por el presidente del Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre Desapariciones Forzadas o Involuntarias y el relator especial de las Naciones Unidas sobre la promoción de la verdad, la justicia, la reparación y las garantías de no repetición,
- Vista la declaración, de 10 de septiembre de 2018, de Michelle Bachelet, alta comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, relativa a la decisión del Gobierno guatemalteco de no renovar el mandato de la CICIG,
- Vista la declaración, de 6 de marzo de 2019, de Michelle Bachelet, alta comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, relativa a la ley guatemalteca sobre las organizaciones no gubernamentales para el desarrollo,
- Visto el último informe de Human Rights Watch sobre Guatemala,
- Vista la Constitución de Guatemala,
- Vistos el artículo 135, apartado 5, y el artículo 123, apartado 4, de su Reglamento interno,
- A. Considerando que, debido en gran parte a la colaboración entre la oficina de la fiscal general guatemalteca y la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG), con el respaldo de las Naciones Unidas, creada en 2007 para investigar la delincuencia organizada y reforzar las iniciativas locales para fortalecer el Estado de Derecho, Guatemala ha logrado algunos avances en el procesamiento de casos de derechos humanos y de corrupción;
- B. Considerando que el número de asesinatos y ataques contra defensores, organizaciones y comunidades que defienden los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales ha aumentado en Guatemala en los últimos años; que, en 2018, el número total de ataques contra defensores de los derechos humanos y poblaciones indígenas, en particular ataques contra quienes trabajan por los derechos sobre la tierra y el territorio, fue de 391, según un informe de la Unidad de Protección a Defensoras y Defensores de los Derechos Humanos de Guatemala (UDEFEQUA), incluidos 147 casos de criminalización y 26 asesinatos, un aumento del 136 % con respecto a 2017;
- C. Considerando que los defensores de los derechos humanos también se enfrentan a amenazas, intimidación, estigmatización, campañas de difamación de agentes privados

y de las autoridades guatemaltecas, y persecución judicial; que el abuso de los procedimientos penales contra los defensores de los derechos humanos para evitar o sancionar su trabajo sigue despertando preocupaciones;

- D. Considerando que el número de ataques contra periodistas es asimismo preocupante, con 93 ataques, incluidos 4 asesinatos, registrados en 2017; que, habida cuenta de la concentración en curso de la propiedad de los medios de comunicación en manos de pocas empresas, los medios de comunicación y los periodistas independientes siguen siendo objeto de ataques y amenazas;
- E. Considerando que la violencia contra las mujeres sigue siendo un problema grave en Guatemala, como pone de manifiesto el hecho de que las muertes violentas de mujeres hayan aumentado un 8 % hasta los 662 casos; que, en el Día Internacional de la Mujer de 2017, murieron 41 jóvenes que habían sido encerradas después de una protesta contra los abusos de los guardias, cuando se produjo un incendio en un centro estatal de menores; que el índice de impunidad por los crímenes es del 97 % en Guatemala;
- F. Considerando que, desde 2007, la CICIG ha combatido la corrupción y la impunidad a invitación del Gobierno guatemalteco y en estrecha colaboración con las instituciones nacionales del país, a fin de detectar y ayudar a dismantelar instituciones paraestatales, y ha contribuido a reforzar las capacidades de las instituciones judiciales y de seguridad del país;
- G. Considerando que, tras cuatro ampliaciones de los sucesivos mandatos de dos años de la CICIG, el Gobierno guatemalteco solicitó al secretario general de las Naciones Unidas que su mandato se renovara una vez más hasta septiembre de 2019, con lo que se reforzaría ulteriormente la gobernanza gracias a las investigaciones de gran repercusión de la CICIG y el apoyo al Estado de Derecho en Guatemala, y se consolidarían sus logros en la reducción significativa de la corrupción y cuestionando la impunidad de las actividades no estatales con vínculos con el Estado (CIACS);
- H. Considerando que, en abril de 2018, el CICIG y el Ministerio Público presentaron los resultados de nuevas investigaciones sobre la financiación ilegal durante la campaña electoral del partido FCN, actualmente en el poder; que, en julio de 2018, la Corte Suprema de Justicia planteó una investigación sobre las actividades del presidente Jimmy Morales en relación con la financiación ilegal de su campaña electoral;
- I. Considerando que a finales de agosto de 2018, el Gobierno guatemalteco anunció la cancelación del mandato de la CICIG a partir de septiembre de 2019; que, poco después, el Gobierno prohibió también el regreso al país del director de la CICIG, Iván Velásquez, y posteriormente canceló los visados de 11 empleados de la CICIG que habían investigado casos de corrupción de alto nivel; que, en enero de 2019, el Gobierno canceló unilateralmente el acuerdo con las Naciones Unidas relativo a la CICIG con efectos inmediatos y solicitó que esta abandonara el país; que Iván Velásquez también se enfrenta a cargos y es objeto de campañas de difamación;
- J. Considerando que la Corte Constitucional de Guatemala ha impugnado y anulado estas medidas; que la Corte Constitucional ordenó, por unanimidad, que el Gobierno debía permitir a Iván Velásquez entrar en el país; que el Gobierno ha hecho caso omiso de estas sentencias; que el Congreso ha preparado acciones contra la Corte Constitucional y sus miembros, lo que supone un conflicto flagrante con el Estado de Derecho;

- K. Considerando que la iniciativa 5377 para reformar la Ley de Reconciliación Nacional, que aprobó el Congreso en la segunda de tres lecturas a principios de marzo de 2019, ampliaría la amnistía para todos los crímenes cometidos por las fuerzas de seguridad nacionales y por personas que actuaban en nombre del Gobierno, incluidos los crímenes contra la humanidad, tales como tortura, desapariciones forzosas y genocidio; que el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) han expresado su preocupación sobre la iniciativa y han pedido que no se enmiende la ley vigente;
- L. Considerando que, según la CIDH, la iniciativa de reforma 5377 no cumple los compromisos internacionales de Guatemala, supuestamente vulnera el Derecho internacional, e infringe el artículo 171, letra g), de la Constitución de Guatemala, pues todas aquellas personas encarceladas como culpables de crímenes políticos y crímenes contra la humanidad cometidos durante el conflicto armado y condenadas por ellos, quedarían libres en unas horas;
- M. Considerando que la población de Guatemala tiene que soportar unos niveles de inseguridad extremadamente elevados, y que la Policía Nacional Civil (PNC) se ha visto gravemente mermada en los últimos años; que se han registrado acusaciones de intimidación y amenazas contra magistrados, jueces, fiscales y agentes judiciales que han cooperado con la CICIG;
- N. Considerando que el acceso a la justicia, las condiciones de reclusión, la conducta policial y las denuncias de tortura, así como la corrupción, colusión e impunidad generalizadas, siguen siendo un motivo de honda preocupación;
- O. Considerando que el Procurador de los Derechos Humanos de Guatemala, cuyo presupuesto ha sido recortado, el Ministerio Público y la judicatura han tomado medidas importantes contra la impunidad y en favor del reconocimiento de los derechos humanos; que existen intentos claros de las autoridades de Guatemala para perjudicar la lucha contra la corrupción, la impunidad y el Estado de Derecho;
- P. Considerando que, según la UDEFEGUA, las víctimas de ataques han sido sobre todo líderes indígenas que defienden el derecho a la tierra y al territorio; que el relator especial de las Naciones Unidas manifestó su preocupación sobre los derechos de los indígenas a raíz de las quejas sobre proyectos hidroeléctricos, mineros y agroindustriales, cuyas licencias y funcionamiento han provocado la vulneración de los derechos de los pueblos indígenas; que el relator especial de las Naciones Unidas también afirmó que es preocupante que el Estado y los terceros implicados traten las protestas pacíficas de las comunidades como situaciones de conflictos criminales que afectan a la seguridad pública; que Aura Lolita Chávez, la defensora indígena guatemalteca de los derechos ambientales y finalista del Premio Sájarov del Parlamento Europeo en 2017, abandonó el país tras graves ataques, amenazas de muerte y difamaciones, y se enfrentaría a varios procesos judiciales si regresara;
- Q. Considerando que el 9 de octubre de 2018, agentes antidisturbios de la PNC atacaron a miembros de la Resistencia Pacífica de la Microrregión de Ixquisis, entre otras, y causaron heridas a seis manifestantes;
- R. Considerando que el embajador sueco en Guatemala ha sido declarado persona non grata (declaración anulada posteriormente por la Corte Constitucional) presuntamente

por apoyar la actividad de la CICIG en el país;

- S. Considerando que las elecciones generales y presidenciales en Guatemala están previstas para el 16 de junio y el 11 de agosto de 2019;
  - T. Considerando que el desarrollo y la consolidación de la democracia y el Estado de Derecho, así como el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales, deben formar parte integrante de las políticas exteriores de la Unión, incluido el Acuerdo de Asociación concluido en 2012 entre la Unión y los países de Centroamérica; que este acuerdo incluye una cláusula democrática, que es un elemento esencial del mismo; que Guatemala es el tercer mayor receptor de ayuda bilateral al desarrollo de la Unión en América Central, con un importe de 167 millones de euros durante el periodo 2014-2020 y centrada en la seguridad alimentaria, la resolución de conflictos, la paz, la seguridad y la competitividad;
1. Manifiesta su profunda preocupación por el aumento del número de asesinatos y actos de violencia y por la falta de seguridad para todos los ciudadanos y, más concretamente, para las mujeres y los defensores de los derechos humanos; recuerda la importancia de un sistema judicial independiente y eficaz y la necesidad de poner fin a la impunidad; lamenta que el Gobierno guatemalteco siga violando el Estado de Derecho y la separación de poderes; recuerda que un principio esencial de las democracias liberales es la separación de poderes y el respeto del Estado de Derecho;
  2. Pide a las autoridades guatemaltecas que cesen todos los actos de intimidación contra la sociedad civil guatemalteca y las organizaciones de derechos humanos en particular, que respeten el ordenamiento constitucional y que garanticen los derechos humanos de todos los ciudadanos guatemaltecos; subraya que una sociedad civil dinámica es esencial para que el Estado sea más responsable, reactivo, inclusivo y eficaz a todos los niveles y, por tanto, cuente con mayor legitimidad; insiste en que todas las instituciones que defienden la democracia constitucional y los derechos humanos en Guatemala necesitan apoyo y refuerzo; recuerda que es esencial garantizar un poder judicial independiente y el respeto a su independencia, así como asegurar un sistema jurídico imparcial; destaca que esto es esencial para consolidar los esfuerzos de lucha contra la corrupción y la impunidad; considera que las acusaciones de intimidación y amenazas contra magistrados, jueces y fiscales deben llevar a actuaciones inmediatas para proteger las instituciones judiciales del país y a sus representantes; insta al poder ejecutivo de Guatemala a asegurar de forma inmediata la independencia del poder judicial y a garantizar la libertad de prensa y de los medios de comunicación;
  3. Está convencido de que la CICIG ha desempeñado un papel vital en Guatemala y que su labor de lucha contra la impunidad y la corrupción y de preparación de investigaciones para juicios que llevarán a cabo las instituciones guatemaltecas es esencial para mantener el Estado de Derecho; expresa su profunda preocupación por la situación actual a que se enfrenta la CICIG en Guatemala y pide al Gobierno guatemalteco que cese todos los ataques ilegales contra la CICIG y su personal nacional e internacional;
  4. Acoge con satisfacción, en este sentido, la Decisión de Ejecución de la Comisión, de septiembre de 2018, en apoyo del mandato ampliado de la CICIG, con una dotación adicional de 5 millones de euros del Instrumento de Cooperación al Desarrollo (ICD) para el programa de acción anual para Guatemala en 2018; pide a la Comisión que desembolse con carácter urgente los 5 millones de euros acordados y que continúe todos

los programas aprobados con la CICIG; solicita que la Comisión esté dispuesta para continuar su cooperación con la CICIG y para financiarla después de septiembre de 2019 y apoya activamente esa prórroga;

5. Se muestra convencido de que la reforma propuesta a la Ley de reconciliación nacional plantea una amenaza considerable para el Estado de Derecho en Guatemala y socavaría gravemente el importante progreso logrado mediante el trabajo de los tribunales nacionales en su lucha contra la impunidad; comparte la opinión del alto comisionado de las Naciones Unidas de que la amnistía prevista en el proyecto de ley para los violadores de los derechos humanos, los autores de crímenes contra la humanidad y los criminales de guerra alimentaría aún más la violencia en el país; señala que dicha acción podría incluir represalias por parte de presos liberados, lo que podría provocar una desestabilización de la sociedad; insta, por tanto, al Congreso guatemalteco a no aprobar el proyecto de ley;
6. Pide que se realice un estudio independiente, bajo los auspicios de las Naciones Unidas, que refleje la repercusión final del trabajo de la CICIG en el sistema judicial de Guatemala y su contribución a la estabilidad política del país, así como el resultado del acuerdo firmado entre la CICIG y el Tribunal Supremo Electoral;
7. Expresa su preocupación por la proposición de ley sobre las organizaciones no gubernamentales para el desarrollo; pide al Congreso guatemalteco, en consonancia con el asesoramiento técnico facilitado por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, que se abstenga de aprobar este proyecto de ley que, si se aprobara, podría restringir la libertad de expresión y la libertad de reunión de las ONG, podría limitar su acceso a financiación y limitar su definición, reduciendo su ámbito de actuación y obstaculizando sus actividades, y podría abrir la puerta a su prohibición arbitraria; recuerda a las autoridades e instituciones de Guatemala la necesidad de crear y mantener para las ONG un entorno seguro y favorable a la expresión libre de sus opiniones y a la realización de su trabajo en beneficio de la sociedad en general;
8. Manifiesta su preocupación por las denuncias relativas a la ausencia de consultas libres, previas e informadas (Convenio 169 de la OIT); recuerda la recomendación del relator especial de las Naciones Unidas de que se respeten plenamente los derechos de los pueblos indígenas de conformidad con las normas internacionales, lo que incluye el derecho a la consulta libre, previa e informada; recuerda que existen tratados y otras normas nacionales e internacionales sobre derechos humanos y derechos ambientales que vinculan directamente a las empresas nacionales e internacionales a lo largo de sus cadenas de valor y que, si se demuestra que las empresas han causado o contribuido a causar un perjuicio, deben establecer procedimientos de reparación efectivos, o participar en ellos, para las personas y las comunidades afectadas; señala que esto incluye la restitución, la indemnización y la rehabilitación, así como garantías de no repetición; recuerda que los Gobiernos tienen la responsabilidad de proteger los derechos humanos y de llevar ante la justicia a aquellos que los violen;
9. Reitera su petición de protección para los defensores de los derechos humanos, en particular para las mujeres; acoge con satisfacción y apoya la actuación llevada a cabo hasta el momento por las embajadas europeas y la Delegación de la Unión Europea en Guatemala; pide que la Unión mantenga y, si fuera necesario, amplíe los proyectos de apoyo al trabajo de organizaciones nacionales e internacionales en Guatemala;

10. Insiste en que las autoridades guatemaltecas deben proclamar y garantizar la seguridad jurídica y física de la finalista del Premio Sájarov Aura Lolita Chávez, en caso de que decidiera regresar a su país de origen;
11. Insta a que las elecciones en Guatemala se desarrollen de un modo pacífico y transparente y a que se proporcione seguridad a todos los candidatos; hace hincapié en que el Tribunal Supremo Electoral debe actuar de forma independiente y sin interferencias de las instituciones o agentes del Estado; ofrece el envío de una misión de expertos en materia electoral de la Unión;
12. Lamenta que, tras más de veinte años, aún no se hayan aplicado los Acuerdos de Paz de Guatemala y que, de hecho, corran el riesgo de ser desmantelados; anima encarecidamente a todos los actores nacionales e internacionales a hacer todo lo posible para acelerar su aplicación plena; pide, con este fin, al Gobierno guatemalteco que garantice el control democrático y político y la profesionalización de la Policía Nacional Civil y de otras instituciones, como la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED), con objeto de evitar su militarización y la canalización de los fondos humanitarios a través del ejército, ya que esto no es coherente con los objetivos de los Acuerdos de Paz;
13. Recuerda al Gobierno guatemalteco que el Acuerdo de Asociación de la Unión con Centroamérica incluye una cláusula de derechos humanos como elemento esencial y que su violación puede conllevar la suspensión de la participación en el acuerdo; pide que la Unión y sus Estados miembros utilicen los mecanismos establecidos en el Acuerdo de Asociación y en el Acuerdo de diálogo político y cooperación para animar vivamente a Guatemala a aplicar un programa ambicioso de derechos humanos y luchar contra la impunidad;
14. Encarga a su presidente que transmita la presente Resolución al Consejo, a la Comisión, a la vicepresidenta de la Comisión / alta representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, a los Gobiernos y los Parlamentos de los Estados miembros, al presidente, al Gobierno y al Congreso de la República de Guatemala, a la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG), a la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA), al Parlamento Centroamericano y a los copresidentes de la Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana.